Содержание

Введение………………………………………………………………………….. 3

1. Теоретические аспекты Таможенной политики России …………………….5

1.1 Инструменты таможенной политики…………………………………….. 5

1.2 Итоги реализации таможенно-тарифной политики в 2010 году ………..7

1.3 Задачи таможенно-тарифной политики …………………………………10

2. Перспективы развития таможенной политики России …………………….19

2.1 Развития тарифов в таможенной системе в перспективе на 2011 – 2013 годы ……………………………………………………………………………....19

2.2 Условия и особенности реализации таможенно-тарифной политики в среднесрочной перспективе ……………………………………………………20

2.3. Приоритеты таможенно-тарифного регулирования в период 2012-2013 годов……………………………………………………………………….. …….26

Заключение……………………………………………………………………… 28

Библиография…………………………………………………………………… 30

Приложения

ВВЕДЕНИЕ

«Таможенная политика России» - одна из важных и актуальных тем на сегодняшний день.

Тема данной работы актуальна потому, что использование инструментов таможенного регулирования для достижения целей государственной политики является общепринятым в мировой практике.

Таможенная политика России направлена на активизацию международных экономических отношений, содействие развитию внешней торговли, защиту экономики страны от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции, совершенствование таможенной политики.

Деятельность таможенных органов основывается на концептуальных подходах к решению поставленных задач. Концептуальная регламентация основных направлений таможенной политики должна стать узаконенной системой взглядов российского государства на защиту экономики страны, создание условий, способствующих ускорению товарооборота через таможенную границу, обеспечение охраны прав и интересов субъектов внешней торговли.

В рамках реализации концепции развития таможенных органов РФ до 2010 г. (утверждена распоряжением Правительства РФ от 14.12.2005 № 2225-р) осуществляется выполнение федеральных целевых программ «Государственная граница Российской Федерации (2003–2010)», «Электронная Россия (2002–2010)» и «Модернизация транспортной системы России».[[1]](#footnote-1) ФТС России принята к реализации до 2020 г. концепция таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, приближенных к государственной границе РФ.

Перевод таможенного оформления в приграничные субъекты РФ до 2020 г. предполагает на основе совершенствования транспортно-логистической и таможенной инфраструктур оптимизировать системы таможенного оформления товаров и транспортных средств, перемещаемых автомобильным и морским транспортом к 2014 г., железнодорожным транспортом — к 2020 г. При переходе к осуществлению деятельности в новых условиях при упрощении процедур таможенного оформления предлагаем участникам внешнеэкономической деятельности применять предварительное и электронное декларирование товаров.

Таким образом актуальность данной темы не вызывает сомнений.

Цель работы – рассмотреть таможенную политику России

Для достижения цели необходимо решить следующие задачи:

1.Исследовать организацию таможенного регулирования;

2.На основании теоретического анализа изучения проблемы, систематизировать знания о приоритетах таможенно-тарифной политики Российской Федерации;

3.Рассмотреть перспективы развития таможенной политики России;

4.Ознакомиться с задачами таможенной политики России.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

1.1 Инструменты и цели таможенной политики

Использование инструментов таможенного регулирования для достижения целей промышленной политики является общепринятым в мировой практике. Важнейшим средством регулирования внешнеэкономических связей, которое используют практически все страны, участвующие в международной торговле, являются импортные таможенные пошлины. Единообразия в подходах к определению уровня ставок таможенных пошлин по конкретным товарным группам в современных условиях не существует. Однако могут быть сформулированы определенные правила, которые следует принимать во внимание при решении вопросов о величине ставок ввозных таможенных пошлин.[[2]](#footnote-2)

Таможенные пошлины вносят диспропорции в сферу производства и потребления и чаще всего снижают благосостояние каждой из торгующих стран, в том числе и той, которая их применяет. При этом таможенные пошлины всегда выгодны производителям товаров, конкурирующим с импортом, даже если совокупное благосостояние граждан страны при этом снижается, что создает стимулы для активного лоббирования. Как правило, импортные пошлины не являются оптимальными инструментами достижения намеченных целей промышленной политики: к ним можно прийти другим путем, причем с лучшими результатами.

Использование таможенных пошлин является наиболее оправданным в следующих случаях:

* если страна способна оказывать влияние на мировые цены импортируемого товара (в этом случае можно найти такой уровень ставки тарифа, который принесет ей чистый выигрыш);
* когда в экономике страны существуют проблемы (например, устойчиво пассивное сальдо торгового баланса), которые не могут быть разрешены с помощью иных инструментов экономической политики;
* в отдельных случаях временная поддержка отечественных производителей с помощью таможенных пошлин может оказаться полезной для развития новых отраслей, которые слишком слабы, чтобы конкурировать с занимающими прочные рыночные позиции иностранными конкурентами.

В условиях России использование импортных пошлин в интересах промышленной политики должно концентрироваться на поддержке новых и развивающихся отраслей. Это относится, прежде всего, к отраслям, выпускающим высокотехнологичные и наукоемкие виды продукции. В свою очередь, целесообразно снизить до нуля ставки импортных таможенных пошлин на те виды оборудования, которые не производятся на территории Российской Федерации и выпуск которых не может быть налажен в обозримой перспективе. Соответствующие виды оборудования должны быть определены на основе инвентаризации баз данных о количестве и технических параметрах выпускаемого в стране оборудования, осуществляемой государственными органами совместно с бизнесом. При невозможности проведения в обозримые сроки подобной инвентаризации целесообразно вовсе отказаться от импортных пошлин на продукцию машиностроения: модернизация экономики – более важный приоритет!

«Разворот» таможенной политики в подобном направлении находится в соответствии с целями таможенной политики Российской Федерации, как они определены в Таможенном кодексе таможенного союза. Этими целями являются:

* участие в реализации торгово-политических задач по защите российского рынка, стимулированию развития национальной экономики;
* содействие проведению структурной перестройки экономики;
* обеспечение наиболее эффективного использования инструментов таможенного контроля и регулирования товарообмена на таможенной территории Таможенного союза и решение других задач экономической политики.[[3]](#footnote-3)

Таким образом, существуют благоприятные предпосылки для согласования целей проводимой в России таможенной политики с приоритетами промышленной политики. Такое согласование необходимо проводить с учетом ведущихся Российской Федерацией переговоров о присоединении ко Всемирной торговой организации, правила которой накладывают жесткие ограничения на использование инструментов таможенной политики для достижения целей государства в экономической сфере.

1.2 Итоги реализации таможенно-тарифной политики в 2010 году

В 2010 году развитие внешней торговли характеризовалось существенным снижением объемов и ухудшением качественных характеристик экспорта и импорта. Так, изменения структуры импорта были связаны с уменьшением доли инвестиционных товаров. В стоимостной структуре экспорта снижение удельного веса товаров топливно-сырьевой группы было вызвано не расширением промышленного экспорта, а падением цен на нефть и нефтепродукты. Кроме того, произошло существенное – на 37% - сокращение положительного сальдо внешнеторгового баланса, исчисляемого по методологии платежного баланса, долгое время демонстрировавшего устойчиво высокие объемы.

Объем импорта товаров в 2010 г. составил, по данным ФТС России, 167,371 млрд. долларов США против 267,100 млрд. долларов США в 2009 году (снижение на 37,3%), в том числе 145,586 млрд. долларов США - из стран дальнего зарубежья (снижение на 36,8%), 21,785 млрд. долларов США из стран-участников СНГ (снижение на 40,5%).

Доля импорта в ВВП (по методологии платежного баланса) в 2010 году снизилась и составила 15,6% против 17,4 % в 2009 году.

Объем поступлений от взимания ввозной таможенной пошлины (Приложение Б) составил 467,2 млрд. руб. по сравнению с 625,6 млрд. руб. в 2009 году (снижение на 25,3%).

Средневзвешенная ставка ввозных таможенных пошлин в 2010 году с учетом льгот и преференций составила 10,15%.

Исходя из прогнозируемой динамики и структуры импорта средневзвешенная ставка ввозных таможенных пошлин ЕТТ с учетом льгот и преференций в 2011 году прогнозируется на уровне 10,05%, в 2012 году - 9,85%. Согласно оценке объемов импорта в 2013 году, средневзвешенная ставка ввозных таможенных пошлин ЕТТ с учетом льгот и преференций по налогооблагаемому импорту из стран дальнего зарубежья в 2013 году будет находиться в диапазоне 9,8% - 10,0%.

Несмотря на снижение объемов импорта наиболее чувствительными в отношении импортозависимости для Российской Федерации в истекшем году оставались рынки автомобильной техники, мясной и молочной продукции, медикаментов и ряд других. Доля импорта на таких рынках в 2010 (2009) году составляла: легковые автомобили – 48,5% (59,8%); грузовые автомобили – 25,2% (41,2%); мясная продукция – 28,7% (31,7); сыры – 39,6 (38,7%); сливочное масло – 30,3% (32,1%); лекарственные средства - 72,1% (73,3%).

Объем экспорта товаров, по данным ФТС России, в 2010 году составил 301,652 млрд. долл. США против 467,580 млрд. долл. США в 2009 году (снижение на 35,5%). В том числе в страны дальнего зарубежья –254,9 млрд. долл. США (снижение на 35,9 %), в страны-участницы СНГ – 46,8 млрд. долл. США (снижение на 32,9 %).

Доля экспорта, исчисляемого по методологии платежного баланса, в ВВП в 2010 году составила 24,7 % против 28,1 % в 2009 году.

Объем поступлений в федеральный бюджет от взимания вывозных таможенных пошлин (Приложение Б) составил 2042,2 млрд. рублей против 2859,3 млрд. руб. в 2009 году (снижение на 28,6%).

Объем тарифных льгот по ввозным таможенным пошлинам за 2010 год составил 43,1 млрд. руб. против 33,4 млрд. руб. в 2009 году (увеличение на 29,0%). Объем тарифных льгот по ввозным таможенным пошлинам составил в 2010 году 9,2% от объема поступлений платежей от ввозных таможенных пошлин против 5,4% в 2009 году.

Объем предоставленных льгот по ввозным пошлинам увеличился по большинству их видов. Основной прирост был достигнут в части перемещения запасов по ввозимой продукции морского промысла - рост в 2,4 раза, а также по товарам, перемещаемым в рамках реализации межправительственных соглашений - в 2 раза. Уменьшение объема льгот было зафиксировано по товарам, ввозимым в качестве вклада иностранных инвесторов в уставные капиталы предприятий с иностранными инвестициями - на 31%.

Объем льгот по вывозным пошлинам составил в 2010 году 86,4 млрд. рублей против 123,5 млрд. руб. (снижение на 30%). Предоставленные льготы по вывозным пошлинам соответствовали 4,2% от объема поступлений платежей от вывозных таможенных пошлин (4,3% в 2009 году). Основное снижение объемов характеризовало льготы по товарам, перемещаемым по соглашениям по разделу продукции, - на 25,6%, а также по товарам, перемещаемым в рамках реализации межправительственных соглашений, - на 55,8%.[[4]](#footnote-4)

1.3 Задачи таможенно-тарифной политики

* содействие технологической модернизации российской экономики за счет облегчения доступа к использованию передовых иностранных оборудования и технологий;
* стимулирование развития производственно-технологической кооперации российских и иностранных компаний, содействие переносу глобально ориентированных обрабатывающих производств на российскую территорию («импорт производств вместо импорта товаров»);
* повышение конкурентности российских рынков, защита развивающихся рынков, уязвимых для импорта;
* унификация таможенно-тарифной политики со странами, формирующими таможенный союз в рамках ЕврАзЭС.

Реализация поставленных задач будет обеспечиваться следующими приоритетными направлениями таможенно-тарифной политики.

Первое - стимулирование переноса производств на территорию России путем дифференциации ставок таможенных пошлин в зависимости от глубины переработки и предназначения товаров.

Дифференциация ставок таможенных пошлин в зависимости от глубины переработки товаров (минимальные пошлины на материалы, сырье, комплектующие, максимальные - на готовые изделия) создает более привлекательные условия для изготовления товаров в России по сравнению с их импортом и способствует организации (переносу) производств на территорию России.

Вместе с тем, такие факторы, как:

* снижение таможенных пошлин на технологическое оборудование в целях содействия модернизации российских производств;
* необходимость содействия удовлетворению потребительского спроса на высококачественные товары, аналоги которых не производятся в России, либо производятся в недостаточных количествах;
* выполнение международных обязательств России по беспошлинному ввозу отдельных видов товаров (например, книги и печатная продукция);
* необходимость защиты наиболее конкурентоспособных отраслей российской экономики в сырьевом секторе и в производстве товаров низкого передела;
* временное открытие внутренних рынков для увеличения предложения и предотвращения роста цен, - препятствуют соблюдению принципа эскалации Таможенного тарифа в некоторых секторах экономики.

В среднесрочной перспективе для стимулирования переноса производств в Россию:

1. Будет продолжена работа по изменению Таможенного тарифа с целью дифференциации ставок таможенных пошлин в зависимости от глубины переработки товаров.
2. Для создания условий, способствующих организации производства тех товаров, на которые ставки пошлин ниже, чем на компоненты для их производства, будут применяться: классификация товаров, ввозимых в разобранном виде, по тарифной позиции, к которой относится товар в готовом виде. В таких отраслях, как автомобилестроение, сельхозмашиностроение будет проведена работа по подготовке правил классификации товаров, ввозимых в разобранном виде, по той номенклатуре товаров, где ставки ввозных таможенных пошлин на готовые изделия ниже, чем на материалы и комплектующие; таможенный режим переработки для внутреннего потребления. Будут реализованы преимущества таможенного режима переработки для внутреннего потребления для тех товаров, где снижение ставок пошлин на материалы, сырье и комплектующие не оправданно.
3. Будет продолжена работа по дифференциации ставок ввозных таможенных пошлин, применяемых в отношении компонентов и комплектующих элементов, в одном случае ввозимых для промышленного производства товаров, а в другом случае - не предназначенных для такого производства.

Эффективность такого подхода подтвердила практика реализации постановления Правительства Российской федерации от 29 марта 2005 года № 166 «О внесении изменений в таможенный тариф Российской Федерации в отношении автокомпонентов, ввозимых для промышленной сборки», которое было принято с учетом интересов как потенциальных инвесторов, так и российских производителей автокомпонентов.

Положительный опыт установления дифференцированных ставок ввозных таможенных пошлин в зависимости от предназначения товаров (для режима «промышленная сборки», или для защиты внутренних рынков, или для предотвращения обхода установленных ограничений) будет распространен на другие отрасли в модифицированном виде, с учетом правил ВТО, то есть, без требований по «локализации» производства.

Ограничением для дифференциации ставок пошлин в зависимости от предназначения товаров является правовая неопределенность в статусе товаров для таможенных целей (если он декларируется таможенным органам по пониженной ставке таможенной пошлины как предназначенный для промышленной сборки). Для расширения практики дифференциации пошлин на условиях, соответствующих правилам ВТО, необходима четкая регламентация правовых последствий для декларанта, если при импорте товаров им выбирается более низкая ставка пошлины.

Будут внесены изменения в Таможенный кодекс Российской Федерации с целью установления порядка взимания таможенных пошлин в случае использования товаров в иных целях, чем это предусмотрено Таможенным тарифом для применения пониженной ставки таможенной пошлины, если ставка пошлины дифференцирована в зависимости от предназначения товаров.

Второе - усиление регулирующей функции таможенного тарифа, обеспечение сбалансированности и рациональная защита внутренних рынков.

Угроза вытеснения товаров отдельных секторов экономики с внутреннего рынка импортом требует создания определенных защитных барьеров для доступа импорта. В тоже время, искусственное и неоправданное ограждение от импорта снижает стимулы для повышения конкурентоспособности отечественного производителя, ущемляет интересы потребителя. Значительный рост промышленного и сельскохозяйственного производства, инвестиционной активности, развитие сферы услуг стимулирует повышение спроса на товары в области машиностроения, который отечественное производство не может удовлетворить в полной мере.

1. Сбалансированность регулирования импорта с учетом потребностей производителей и потребителей будет обеспечиваться: применением специфических тарифных инструментов в аграрном секторе (сезонные пошлины, тарифные квоты); гибким реагированием на потребности производителей и потребителей, ценовую ситуацию на рынках путем временного снижения или повышения ставок ввозных таможенных пошлин; применением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер.
2. Будет продолжена работа по дальнейшему снижению ставок ввозных таможенных пошлин на прогрессивное технологическое оборудование, не имеющее отечественных аналогов, при одновременном сохранении защитных ввозных таможенных пошлин на конкурентоспособное оборудование, производимое отечественными предприятиями. Приоритет будет отдаваться импорту высокотехнологичного оборудования, использование которого способно повысить конкурентоспособность российской продукции.
3. Будет осуществлен переход к постепенному отказу от необоснованно завышенных пошлин, прежде всего, на товары промышленно-производственного и социального назначения, не производимые в России. Сохранение ставок таможенных пошлин с фискальной целью приводит к повышению цен по всей цепочке использования товаров и, соответственно, нагрузки на потребителя. Другим негативным эффектом наличия высоких ставок является провоцирование нарушений таможенного законодательства в целях минимизации размера таможенных платежей.

Третье - отказ от необоснованных ограничений российского экспорта за счет оптимизации применения вывозных таможенных пошлин.

Сегодня вывозные таможенные пошлины применяются в качестве инструмента изъятия природной ренты, выполняют функцию ограничений (запретов) на экспорт ряда товаров, а также фискальную функцию.

В среднесрочной перспективе будет осуществлен постепенный переход к: отказу от применения вывозных таможенных пошлин, за исключением товаров энергетической группы, а также необработанного леса, металлолома и некоторых других видов сырьевых товаров; использованию нетарифных мер ограничения экспорта в случаях, установленных Федеральным законом «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», вместо применения запретительных вывозных таможенных пошлин.

Четвертое - адаптация инструментов тарифно-таможенной политики к условиям таможенного союза и зон свободной торговли.

Двусторонние соглашения Российской Федерации о свободной торговле с государствами - участниками СНГ предусматривает осуществление взаимной торговли без взимания таможенных пошлин и применения количественных ограничений. Открытый доступ товаров на российский рынок и свободный экспорт сырья без увязки с едиными правилами регулирования внешней торговли, конкуренции и оказания государственной помощи, четкого правового механизма введения временных ограничений во взаимной торговле содержит потенциальные риски для интересов российской экономики.

Установленная система таможенного учета требует идентификации каждого компонента в готовом изделии с привязкой к партии товаров, в составе которой этот компонент ввозился.

В соответствии с Планом действий по формированию таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества (утвержден 6 октября 2007 года Межгоссоветом ЕврАзЭС на уровне Глав государств) к 2011 году Россия передаст полномочия в проведении таможенно-тарифной политики наднациональным органам таможенного союза.

В среднесрочной перспективе будут уточнены условия взаимной торговли в рамках СНГ:

* подготовлено новое соглашение о свободной торговле в рамках ЕврАзЭС, к которому в будущем смогут присоединиться другие страны - участницы СНГ;
* двухсторонние соглашения о свободной торговле будут дополнены договоренностями о механизмах защиты внутренних рынков стран-участниц.

Россия должна обеспечить достижение договоренностей со Сторонами - партнерами по формированию таможенного союза о принципах и правилах таможенно-тарифного регулирования в таможенном союзе, отвечающих социально-экономической политике России.

Пятое - оптимизация национальной схемы тарифных преференций.

В Российской Федерации установлена система тарифных преференций, бенефициарами (пользователями) которой являются развивающиеся и наименее развитые страны.

К товарам, происходящим из развивающихся стран, применяются ставки таможенных пошлин в размере 75% от базовых ставок ввозных таможенных пошлин. В настоящее время в перечень развивающихся стран включено 103 государства. При ввозе товаров, происходящих из наименее развитых стран (всего - 53), таможенная пошлина не взимается.

В среднесрочной перспективе будет пересмотрена национальная схема преференций в торговле с развивающими и наименее развитыми странами в части уточнения перечня стран - бенефициаров, перечня товаров, а также правил происхождения товаров для целей предоставления тарифных преференций, исходя из следующих принципов:

* содействие развитию развивающихся и наименее развитых стран; минимизация рисков нанесения ущерба экономике России и ее отдельным отраслям;
* учет политики стран-бенефициаров в отношении России.

Шестое - последовательное сокращение тарифных льгот, искажающих регулятивную функцию таможенных тарифов.

Ввиду значительных изменений в Таможенном тарифе в части снижения (вплоть до нуля) ставок ввозных таможенных пошлин на технологическое и иное оборудование, аналоги которого не производятся в России, будут отменены тарифные льготы в отношении товаров, ввозимых в качестве вклада иностранного инвестора в уставный (складочный) капитал организаций с иностранными инвестициями.

Будет продолжен мониторинг режима свободной таможенной зоны в Калининградской области с целью его оптимизации, включая ограничение его применения в случаях, когда льготный режим использования иностранных товаров наносит значительный ущерб производителям на остальной части таможенной территории Российской Федерации.

Седьмое - обеспечение стабильности и транспарентности применения мер таможенно-тарифного регулирования.

Частые изменения ставок таможенных пошлин создают неопределенность и риски для предпринимателей. В период до 2011 года будет создан механизм принятия решений, обеспечивающий стабильность условий в сфере таможенно-тарифного регулирования в течение одного финансового года.

Исключения будут касаться ограниченного перечня случаев, когда оперативность принятия решений диктуется трудно устранимыми негативными последствиями для экономики.

2. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ

2.1 Развития тарифов в таможенной системе в перспективе на 2011 – 2013 годы

Доходы от работы таможенной системы государства являются одним из основных способов пополнения его бюджета. Для повышения качества работы системы 24 марта 2010 года состоялось заседание президиума кабинета министров РФ, где рассматривался вопрос развития тарифов в таможенной системе в перспективе на 2011 – 2013 годы. В частности на обсуждение была вынесена тема таможенных отношений между Российской Федерацией, Казахстаном, и Белоруссией, а именно постепенный возврат к свободной торговле между этими странами.

В самом начале заседания господин Путин заявил, что гарантии, которые были заявлены государством перед ФИФА, необходимые для проведения в 2018 году в РФ чемпионата мира по футболу, были полностью одобрены действующим кабинетом министров.

Кроме того премьер - министр сразу определил пути развития таможенно – тарифной политики государства на 2011 -2013 годы. Суть, которых заключалась в пересмотре и корректировке антикризисных мер, направленных на защиту национального производителя, а так же постепенном снижение таможенных пошлин, величина которых зависит от внутренней стабильности.

Таможенные пошлины в результате своего снижения, по мнению В.Путина, обеспечат здоровую конкуренцию на рынке страны и позволят избежать технологического застоя в стране. На сегодняшний день наблюдается постепенное снижение средней величины таможенных пошлин на импорт. Если в 2008 -2009 году их уровень составлял 11,5 и 10,6 процентов соответственно, то в 2010 году планируется снизить уровень импортных пошлин до 10,15 процента. Однако отказ от протекционизма необходим не во всех отраслях и касается только экономики и промышленного производства, что обеспечит приток новых инвестиций необходимых для развития этих сфер.

Одна из основных проблем таможенной системы, как отметил глава правительства – это качество управления. Ведь именно от качества управления зависит вся работа таможенной системы, цель которой сотрудничество с производителями продукции. К такому выводу В. Путин пришел после посещения различных регионов страны, где производители высокотехнологической продукции делились своими пожеланиями для создания благоприятных условий работы с экспортерами, которые необходимы для расширения национального производства.

С основной же своей задачей – пополнение государственной казны, таможенная система справилась хорошо. На результатах ее работы не отразился даже всемирный экономический кризис. Так доход таможни от общего дохода государственной казны составляет 34 процента или 2,5 триллиона рублей.

Однако глава правительства еще раз отметил, что таможенно - тарифная политика должна не только наполнять государственную казну, а и должна способствовать укреплению конкурентоспособности национальной экономики на международном уровне. Для осуществления и создания Таможенного союза с Казахстаном и Белоруссией на практике необходимо принятие совместных решений и участие представителей всех трех стран в процессе регулирования таможенных отношений. Именно такое практическое направление было озвучено Путиным кабинету министров Российской Федерации.

Накануне заседания правительства 23 марта 2010 года из достоверных источников стало известно об изменениях в антикризисной политике, суть которых отказ от протекционистского регулирования. Политика протекционизма, как политика защиты внутреннего национального рынка от иностранных производителей была эффективна в кризисных условиях. Сейчас в стране наступил новый этап, который характеризуется выходом государства из экономического кризиса и поэтому требуются новые методы регулирования. Так правительство планирует снизить таможенные пошлины на экспорт и не повышать таможенные пошлины на импорт. Снижение импортной таможенной пошлины коснется импорта нового легкового транспорта и будет составлять 25 процентов, а не 30, как сейчас. Такое же изменение планируется применить на импорт сельскохозяйственной техники. По предварительным данным таможенная пошлина должна снизиться до 60-70 евро за 1 кВ. Сейчас величина этой таможенной пошлины составляет 120 евро, что в процентном отношении составляет 15 процентов. В экспорте удобрений наоборот наблюдается рост таможенного сбора, который составит 5 процентов. Нынешняя величина таможенной пошлины равна нулю.

Один из основных вопросов, по поводу, которого еще не был, достигнут консенсус между участниками нового союза, решался при закрытых дверях. Это экспорт и механизм оборота углеводородов, и определение оптимальных размеров таможенных пошлин на экспорт нефтепродуктов. Кроме того, Белоруссия настаивает на полной отмене таможенной пошлины на энергетическую продукцию внутри данного союза.[[5]](#footnote-5)

2.2 Условия и особенности реализации таможенно-тарифной политики в среднесрочной перспективе

Реализация таможенно-тарифной политики в 2011 г. и в плановый период 2012-2013 годов будет осуществляться в качественно иных мирохозяйственных, торгово-политических и рыночных условиях, а именно:

– посткризисное восстановление мировой экономики и мировых товарных рынков будет характеризоваться высокой нестабильностью, значительными колебаниями конъюнктуры и цен, что существенно повышает требования к обоснованности, оперативности и гибкости таможенно-тарифной политики;

– ускорятся технологические и структурные изменения в мировой экономике, расширится и усложнится ассортимент торговли, еще более возрастет конкурентоспособность новых центров силы из числа развивающихся стран, что потребует совершенствования структуры и других качественных параметров таможенного тарифа, упорядочения системы преференций, повышения эффективности таможенного администрирования;

– радикально изменится институционально-организационный и торгово-политический контекст осуществления таможенно-тарифной политики – в полном объеме начнет функционировать таможенный союз России, Белоруссии и Казахстана (ТС), определятся основные параметры единого экономического пространства трех стран, будет создана многосторонняя зона свободной торговли СНГ, Россия в наиболее вероятном сценарии станет членом ВТО. Это позволит регламентировать и унифицировать все значимые вопросы применения мер торговой политики, в том числе таможенно-тарифного регулирования, в рамках ТС и в целом СНГ на базе норм и правил многосторонней системы регулирования торговли, повысит предсказуемость и прозрачность торговых режимов стран СНГ;

– создание таможенного союза и в среднесрочной перспективе – единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана внесет неизбежные коррективы в процессы выработки и реализации торговой, в том числе таможенно-тарифной, политики, которая должна будет строиться с учетом интересов хозяйствующих субъектов и потребителей всех стран-участниц, предусматривать эффективные механизмы мониторинга и корректировки принятых решений в зависимости от ситуации в различных частях ЕЭП;

– гармонизация норм внешнеторгового регулирования и торгово-политической практики стран ТС и СНГ в целом с общепринятыми международными нормами, институциональная консолидация ТС позволят перейти к решению практических вопросов формирования большого евразийского экономического пространства с участием Европейского союза, активизировать переговорный процесс о создании зоны свободной торговли с ЕС и рядом других стран дальнего зарубежья;

– повышение роли государственной поддержки как инструмента роста конкурентоспособности отечественных производств, укрепления их позиций на внутреннем и внешних рынках потребует более тесного, оперативного согласования мер торговой, в том числе таможенно-тарифной, политики с другими мерами экономической политики в целях усиления их совокупного стимулирующего эффекта (например, развитие институтов и инструментов поддержки экспорта должно сопровождаться упрощением таможенных и административных процедур, в первую очередь по группе инновационной продукции);

– интенсификация инновационных процессов в российской экономике требует активного включения России в международную научно-техническую и производственно-технологическую кооперацию, что повысит актуальность задачи ее стимулирования средствами таможенно-тарифной политики через снижение тарифного обложения материалов, частей и компонентов, участвующих в кооперационном обмене, расширение практики использования экономических таможенных режимов, упрощение и ускорение таможенных процедур.

Качественное изменение условий осуществления таможенно-тарифной политики в рассматриваемый период вызывает необходимость принятия адекватных содержательных институциональных и организационно-процедурных управленческих решений.

Во-первых, необходимо обеспечить эффективность и оперативность механизма функционирования наднациональных органов таможенного союза, полностью отвечающего задачам, стоящим как перед союзом в целом, так и каждой из стран-участниц. Это требует внедрения соответствующих правил, процедур и регламентов, позволяющих действенно согласовывать позиции сторон в рамках ТС и учитывать их в рамках решений наднациональных органов.

Во-вторых, предстоит выработать и внедрить эффективные механизмы продвижения позиции России в таможенном союзе, усилить обосновательную базу предлагаемых российской стороной решений, прогнозирование их социально-экономических и торгово-политических последствий. Необходимо вести дело к тому, чтобы ведущая роль России в таможенном союзе подкреплялась конкретными результатами в отношении соблюдения экономических и торгово-политических интересов российской стороны. В этих целях предстоит повысить транспарентность механизма выработки предложений российской стороны, шире привлекать к обсуждению проектов бизнес-сообщество.

Повышение отдачи от участия России в таможенном союзе делает актуальным формирование системы предотвращения потерь и рисков, связанных с адаптацией к новым, пока еще несовершенным условиям функционирования ТС (включая возможное увеличение транзакционных издержек для отдельных российских участников внешнеэкономической деятельности, ущемление интересов некоторых групп отечественных товаропроизводителей, межбюджетный перелив финансовых средств, «перетекание» внешнеторговых потоков в страны с меньшими таможенными издержками).

Важнейшим направлением, снижающим риски переориентации внешнеторговых потоков на рынки других стран таможенного союза, должно стать создание в России конкурентоспособного механизма таможенного администрирования, позволяющего участникам внешнеэкономической деятельности оперативно и экономически комфортно осуществлять весь комплекс действий, связанных с помещением товаров под таможенные процедуры.

В-третьих, новые задачи российской экономики вызывают необходимость более тесно интегрировать таможенно-тарифную политику в процессы диверсификации, структурной перестройки и внедрения инноваций в отечественный производственный комплекс. Это требует, помимо усиления структурной и стимулирующей функций таможенно-тарифной политики, ее согласования и тесной увязки с приоритетами промышленной политики.

С ростом инвестиционной активности в российской экономике в посткризисный период должна усилиться стимулирующая функция таможенно-тарифной политики, направленная на создание условий для переноса высокотехнологичных производств на территорию России, развитие производственно-технологической кооперации, расширение экономически эффективного доступа к новым технологиям, машинам, оборудованию для крупномасштабной модернизации производственных мощностей. В целях привлечения иностранных инвестиций необходимо обеспечить существенное снижение издержек, возникающих по причине обременительных таможенных и административных процедур, при получении международных инвестиционных товарных кредитов и прямых вложений капитала.

С учетом задачи ускорения перехода к инновационной экономике должна повыситься роль таможенно-тарифных мер в реализации селективной промышленной и структурной политики: достаточная степень тарифной защиты конкретных рынков на первоначальных циклах производства инновационной продукции, постепенное открытие рынков по мере их становления, сегментирования и роста конкурентоспособности отечественных производств в целях сохранения конкурентной среды. Основополагающее значение здесь будет иметь наличие конкретных, подкрепленных инвестициями, развитием инфраструктуры, маркетинговыми планами программ отраслевого развития, в рамках которых при необходимости меры по корректировке ставок ввозных и вывозных таможенных пошлин станут составной частью отраслевых стратегий. Одновременно настройка таможенно-тарифного и нетарифного регулирования на стимулирование производства и экспорта инновационной, высокотехнологичной продукции потребует развития институтов содействия экспорту, совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере таможенного дела, упрощения и сокращения числа административных процедур, использования всего инструментария мер по защите рынка, допускаемых положениями и нормами ВТО.

Усиление глобальной конкуренции вызовет необходимость расширения спектра используемых мер поддержки конкурентоспособности российских производителей на внутреннем и внешних рынках. Среди них – реализация среднесрочных планов действий со странами – основными торговыми партнерами России, определяющих в том числе отраслевые приоритеты взаимного сотрудничества, формирование и обеспечение эффективной работы Российского агентства по страхованию экспортных кредитов и инвестиций, государственное содействие реализации приоритетных инвестиционных проектов с иностранным участием, активное противодействие дискриминации отечественных экспортеров на внешних рынках.

Таможенно-тарифная политика в отношении промышленного импорта будет формироваться исходя из принципа эскалации таможенного тарифа при отказе от необоснованного завышения ввозных пошлин на товары производственного и социального назначения.

Повышенное внимание к таможенно-тарифному регулированию сферы АПК определяется позитивными процессами роста производства и притока инвестиций в сельское хозяйство, а также ужесточением конкуренции на российском рынке между отечественной и зарубежной сельскохозяйственной продукцией, при производстве или экспорте которой во многих случаях используются субсидии, налоговые льготы или естественные конкурентные преимущества, отсутствующие в России (климатические условия, дешевая рабочая сила, низкие транспортные издержки).

Применение экспортных пошлин сохранится для ограниченного круга сырьевых и топливно-энергетических товаров. В отношении экспортных пошлин на нефтепродукты в 2011 году будет осуществлено введение единого коэффициента соотношения ставок на нефть и нефтепродукты. Кроме того, Правительство Российской Федерации будет наделено правом устанавливать порядок и формулы расчета ставок вывозных таможенных пошлин на отдельные категории товаров, определяемые Правительством Российской Федерации.[[6]](#footnote-6)

2.3 Приоритеты таможенно-тарифного регулирования в период 2012-2013 годов

В 2012-2013 годах направления и приоритеты таможенно-тарифной политики будут определяться задачами содействия дальнейшему поступательному развитию российской экономики и единого экономического пространства России, Белоруссии и Казахстана. Кроме того, в случае присоединения стран-членов таможенного союза к ВТО таможенно-тарифное регулирование будет подчиняться обязательствам первого этапа имплементационного периода и поэтапного снижения ставок ввозных таможенных пошлин в конкретных отраслях экономики. Приоритет будет отдаваться импорту высокотехнологичного оборудования, использование которого способно реально повысить конкурентоспособность отечественной продукции и увеличить экспорт.

Сохранятся вывозные таможенные пошлины в отношении узкого круга товаров, прежде всего топливно-энергетической группы, а также в отношении необработанного леса, лома и отходов черных и цветных металлов, цветных металлов в случае высокого уровня мировых цен.

Инструменты таможенно-тарифной политики в отношении нефтяного комплекса будут формироваться как составная часть государственной политики в области добычи и переработки нефти и газа и обусловливаться задачами стимулирования развития нефтеперерабатывающих мощностей, повышения глубины переработки нефти, обеспечения технологического развития отрасли, а также фискальными интересами.

Конкретные меры таможенно-тарифной политики будут тесно интегрированы в отраслевые программы и стратегии модернизации и повышения конкурентоспособности. Будет в полном объеме реализована концепция «зеленого коридора» для инновационной продукции, что обеспечит существенное улучшение условий внешнеэкономической деятельности для российских инновационных компаний.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Ускорение интеграционных процессов и глобализация экономических связей сопровождались качественными изменениями функций и роли таможенного дела в реализации внутренней и внешней политики, проявившимися в создании межгосударственных зон свободной торговли и таможенных союзов.

Сложившаяся к настоящему времени таможенно-тарифная политика России в основном ориентирована на: пополнение доходной части бюджета (до 50% доходной части федерального бюджета поступают от таможенных сборов); защиту ослабленных секторов экономики (отсюда повышение импортных пошлин на многие виды зарубежных товаров); приспособление к требованиям ВТО (с этой целью по согласованному графику вынуждено снижаются наиболее высокие ставки таможенного тарифа).

Основными направлениями таможенно - тарифной политики России на ближайшую и среднесрочную перспективу должны стать:

соблюдение системы приоритетов: обеспечение интересов России; обеспечение интересов блока стран, возглавляемого Россией; обеспечение интересов мирового сообщества в целом; сочетание интересов государства и интересов отдельных участников внешнеэкономической деятельности при обязательном приоритете общенациональных интересов; обеспечение внешней безопасности страны - экономической, продовольственной, технологической, научной, экологической и др.;

содействие улучшению структуры внешнеторгового оборота, улучшению структуры экспорта и импорта; соблюдения интересов отечественных производителей товаров.

Основными ориентирами работы с импортным тарифом будут являться:

- приведение номинального уровня тарифной защиты в соответствии с ее сегодняшним эффективным уровнем; повышение степени эффективности таможенного тарифа за счет его дифференциации по степени обработки с учетом текущей и желаемой структуры российской экономики; повышение инвестиционной привлекательности отдельных отраслей промышленности за счет установления достаточно высокого уровня импортных пошлин на переходный период (5-7 лет); сохранение необходимых уровней тарифной защиты отраслей, являющихся слабо конкурентоспособными; поэтапная либерализация доступа товаров тех отраслей, которые находятся в стадии модернизации; либерализация импортного тарифа на товары, которые в российской Федерации не производятся или производятся в недостаточном количестве и которые необходимы для модернизации экономики и снижения общеэкономических издержек.

Таможенно - тарифное регулирование является наиболее важным и трудоемким процессом, который включает в себя несколько взаимосвязанных операций:

- определение страны происхождения товара; определение таможенной стоимости товара; определение таможенных платежей.

Принятие решений по таможенно-тарифному регулированию ВЭД имеет первостепенное значение в экономической деятельности таможенной системы.

Другим важным инструментом оптимизации таможенного тарифа должна стать замена части комбинированных ставок ввозных таможенных пошлин на специфические, что позволит осуществлять более эффективную защиту отечественных производителей товаров, в частности, сельскохозяйственных товаров.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. Таможенный кодекс таможенного союза 2010г.

2. Ванин М. Переходный период российского импорта. Ведомости. № 41 (364). 7 марта 2009г.

3. Кисловский Ю.Г. История таможенного дела и таможенной политики России / Под общ. ред. А.Е. Жерихова.-М.: РУСИНА-ПРЕСС, 2009

4. Лисов А., Пресняков В. Федеральная целевая программа развития таможенной службы России. Внешняя торговля.-2010.-№4-6.-С. 34-36.

5. Таможенное право России. Курс лекций Косаренко Н.Н. 2010

6. Экономика таможенного дела / под ред, И.А. Малмыгин.- М.: РИО РТА, 2009

7. Информационный портал - Развития тарифов в таможенной системе в перспективе на 2011-2013 годы [электронный ресурс]

URL://www.finansy.asia /tamozhnya

8. Министерство экономического развития Российской Федерации - Основные направления таможенно-тарифной политики на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов [электронный ресурс] URL://www. economy.gov.ru

9. Федеральная служба государственной статистики [электронный ресурс] URL://www.gks.ru

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

Структура импорта по видам ставок ввозных таможенных пошлин в 2009, 2010 годах (импорт в режиме «для внутреннего потребления»)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Объемы импорта  (млрд. долл. США) | | | Доля  в объеме импорта (%) | |
|  | 2009 | 2010 | 2010/2009 | 2009 | 2010 |
| Всего | 214,9 | 134,5 | 62,6% | 100,0 | 100,0 |
| 0% | 49,5 | 30,5 | 61,6% | 23,0 | 22,7 |
| Адвалорные 5% | 45,9 | 28,8 | 62,7% | 21,4 | 21,4 |
| Адвалорные 10% | 27,7 | 19,0 | 68,6% | 12,9 | 14,1 |
| Адвалорные 15% | 25,4 | 17,6 | 69,3% | 11,8 | 13,1 |
| Адвалорные 20% | 7,3 | 5,1 | 69,9% | 3,4 | 3,8 |
| Специфические | 4,2 | 2,4 | 57,1% | 2,0 | 1,8 |
| Комбинированные | 54,1 | 29,2 | 54,0% | 25,2 | 21,7 |

Приложение Б

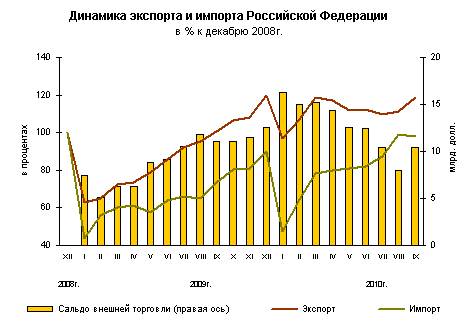
Объем поступлений в федеральный бюджет (по данным Федерального казначейства)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | Показатели | | | |
| Поступления от вывозных пошлин  (млрд. руб.) | Поступления от ввозных пошлин  (млрд. руб.) | Всего  (млрд. руб.) | В процентах к доходной части федерального бюджета |
| 2006 | 1 351,9 | 270,9 | 1 622,8 | 31,7 |
| 2007 | 1 895,8 | 341,6 | 2 237,4 | 35,6 |
| 2007/2006, % | 140,2 | 126,1 | 137,9 | повышение на 3,9 процентных пункта |
| 2008 | 1 834,9 | 488,0 | 2 322,9 | 29,9 |
| 2008/2007, % | - 3,2 | 142,9 | 103,8 | снижение на 5,7 процентных пункта |
| 2009 | 2 859,3 | 625,6 | 3 484,9 | 37,6 |
| 2009/2008, % | 155,8 | 128,2 | 150,0 | повышение на 7,7 процентных пункта |
| 2010 | 2042,2 | 467,2 | 2509,4 | 34,2 |
| 2010/2009, % | - 28,6 | - 25,3 | - 28,0 | снижение на 3,4 процентных пункта |

Приложение В

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Внешнеторговый оборот (по методологии Платежного баланса), миллион долларов, Всего | | | |
|
|  | 2008 | 2009 | 2010 |
| январь | 50169 | 28443 | 39055 |
| февраль | 56849 | 32037 | 46081 |
| март | 63325 | 35268 | 52819 |
| апрель | 65651 | 35796 | 52751 |
| май | 67076 | 36367 | 51300 |
| июнь | 69385 | 39879 | 51721 |
| июль | 75966 | 42267 | 52424 |
| август | 72722 | 42868 | 55602 |
| сентябрь | 70986 | 46366 | 57507 |
| октябрь | 66549 | 49789 | - |
| ноябрь | 52188 | 50243 | - |
| декабрь | 52601 | 55869 |  |

Приложение Г



1. Лисов А., Пресняков В. Федеральная целевая программа развития таможенной службы России// Внешняя торговля.-2010.-№4-6.-С. 34-36. [↑](#footnote-ref-1)
2. Таможенное право России. Курс лекций Косаренко Н.Н. 2010 [↑](#footnote-ref-2)
3. Таможенный кодекс таможенного союза 2010г. [↑](#footnote-ref-3)
4. Министерство экономического развития Российской Федерации - Основные направления таможенно-тарифной политики на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов [электронный ресурс] URL://www. economy.gov.ru [↑](#footnote-ref-4)
5. . Информационный портал [электронный ресурс] URL://www.finansy.asia/tamozhnya [↑](#footnote-ref-5)
6. Министерство экономического развития Российской Федерации - Основные направления таможенно-тарифной политики на 2011 год и плановый период 2012 и 2013 годов [электронный ресурс] URL://www. economy.gov.ru [↑](#footnote-ref-6)